

**Was kostet uns das Fliegen? Externe Effekte als Herausforderung für die Klimapolitik**  
Handreichung zur Erarbeitung von Kompetenzen im Fach Politik-Wirtschaft, Jgst. 12.2, gA

**Bezug auf die unterrichtlichen Vorgaben des Kerncurriculums Politik-Wirtschaft:**

Jgst. 12, 2. Halbjahr,

**„Soziale Marktwirtschaft zwischen Anspruch und Wirklichkeit“**

**Grundlegendes Anforderungsniveau**

Die Schülerinnen und Schüler...

- |  |   |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"><li>• beschreiben Umweltprobleme als Marktversagen (öffentliche Güter und negative externe Effekte).</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• arbeiten am ausgewählten ökonomischen Fallbeispiel Konflikte zwischen Eigeninteresse und Gemeinwohlorientierung heraus.</li></ul> |
|--|---|

*Auszug Kerncurriculum Politik-Wirtschaft Sek. II (2018), S. 21*  
([https://db2.nibis.de/1db/cuvo/datei/pw\\_go\\_druck\\_2018.pdf](https://db2.nibis.de/1db/cuvo/datei/pw_go_druck_2018.pdf))

**Bezug auf die „Hinweise zur schriftlichen Abiturprüfung 2021“:**

12.2 Soziale Marktwirtschaft zwischen Anspruch und Wirklichkeit

- [...]
- • Prinzipien der sozialen Marktwirtschaft
- • Markt und Staat in der Sozialen Marktwirtschaft
- • Umweltprobleme (Marktversagen, Interessenkonflikte, umweltpolitische Instrumente)

Auszug <https://www.nibis.de/uploads/1gohrqs/za2021/11PolitikHinweise2021.pdf>

M 1a: Was kostet uns das Fliegen?

*Wir feiern, Sie sparen!*

**Zum Geburtstag:  
Fliegen für 1 Cent!\***

**RYANAIR**

EI-DCM

KRUPS TEFAL Rowenta

*real,- wird 40 - und fängt das Fest mit einer Sensation an!*

*\*Ab dieser Woche: RYANAIR-Flugticket für 1 Cent beim Kauf*

Quelle: Werbewerksendung der real Group Holding GmbH (Ausschnitt) vom 26.9.2005; (Bestand Autorenarchiv)

## Was kostet uns das Fliegen? Externe Effekte als Herausforderung für die Klimapolitik

### M 1b: Was kostet uns das Fliegen?

**GÜNSTIGE PREISE**  
AB **19.99€**

**Eurowings**  
Home > Buchen Günstige Flüge

**Günstige Flüge ab 16,99 €\***  
Alle Ziele – alle Preise  
Alle Angebote ↓

Flug nach **Köln-Bonn**  
ab **19,99 €\***

**Billiger fliegen - Die Billigflüge des Tages** Ihre Vorteile

Flug von Warschau nach Danzig	ab 24,00 €
Flug von Hamburg nach Brüssel	ab 25,00 €
Flug von Nürnberg nach Tuzla	ab 25,00 €
Flug von Nürnberg nach Mailand	ab 25,00 €
Flug von Nürnberg nach Mailand Bergamo	ab 25,00 €
Flug von Hamburg nach Manchester	ab 28,00 €
Flug von Hamburg nach Mailand	ab 28,78 €
Flug von Hamburg nach Mailand Bergamo	ab 28,78 €
Flug von Kuala Lumpur nach Kota-Bahru	ab 29,76 €
Flug von Köln-Bonn nach London-Stansted	ab 30,00 €
Flug von Kuala Lumpur nach Kuala Terengg..	ab 31,89 €
Flug von Köln-Bonn nach Mailand	ab 33,00 €
Flug von Köln-Bonn nach Mailand Bergamo	ab 33,00 €
Flug von Berlin-alle-Airports nach Köln-Bonn	ab 33,98 €
Flug von Köln-Bonn nach Berlin-Schönefeld	ab 33,98 €
Flug von Köln-Bonn nach Berlin-alle-Airports	ab 33,98 €

ab **25€** vor 2d

Quelle: <http://www.airliners.de/passagierabhaengige-kosten-pro-passagier-airline-flug-avia-tion-management/41481> (Zugriff: 6.8.2019)

### M 2a: Klimaschädigung als Folge gravierender Fehlanreize: Die Bedeutung „Externer Effekte“

Eine Familie, die in den Urlaub fliegt, bezahlt mit den Flugtickets nur einen Teil der durch den Flug entstehenden Kosten: Die Auswirkungen der Treibstoff-Emissionen als Beschleuniger des Klimawandels lasten wir beim Fliegen der Allgemeinheit an. Wer gerne viel Fleisch isst, bezahlt nicht für die mit der Massentierhaltung verbundene Verunreinigung des Grundwassers mit Nitrat und überlässt auch die Folgen der Methanemissionen allen anderen. Die Beispiele ließen sich beliebig fortsetzen.

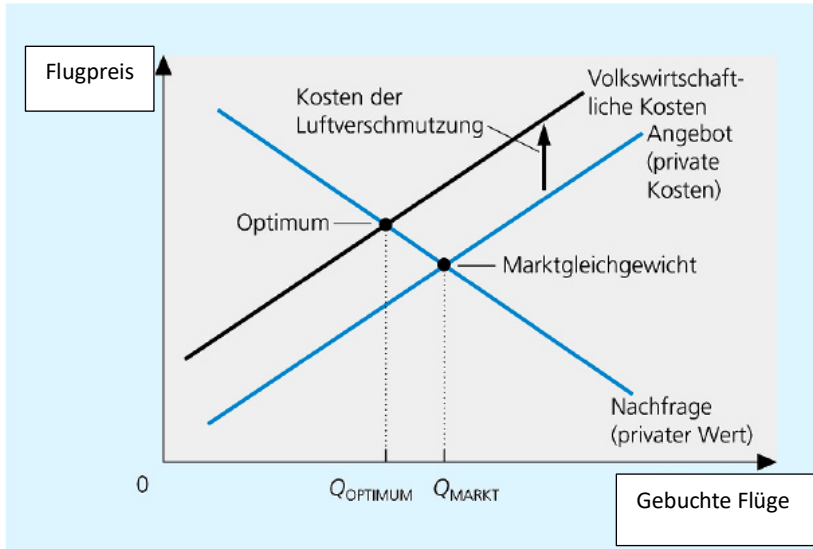
Aus ökonomischer Sicht besteht das Problem darin, dass bei der Emission von Treibhausgasen die klassischen Marktmechanismen fehlen (oder noch längst nicht zureichend angewendet werden): Marktpreise sollten der Theorie nach alle relevanten Kosten enthalten, um Produktions- und Kaufentscheidungen zu steuern. Die Nutzung von Umwelt als Kosten müsste sich also zuverlässig in den Preisen niederschlagen. Erst dann würde ein Anreiz entstehen, Emissionen zu vermeiden bzw. Konsumentscheidungen nach dem enthaltenen Preis für Emissionen zu verändern.

Wir haben es bei der Nutzung (und damit verbundener Schädigung) von Umwelt aus ökonomischer Sicht also mit „unvollständigen Märkten“ zu tun: Es fehlen die entscheidenden Preissignale, die Anbietern und Verbrauchern eine Verhaltensänderung nahelegen. Die Kosten der Ressourcenbeanspruchung werden weitgehend aus der Rechnung ausgeblendet – man spricht deshalb in diesem Zusammenhang von „negativen externen Effekten“.

Quelle: Autorentext Justus Goldmann

# Was kostet uns das Fliegen? Externe Effekte als Herausforderung für die Klimapolitik

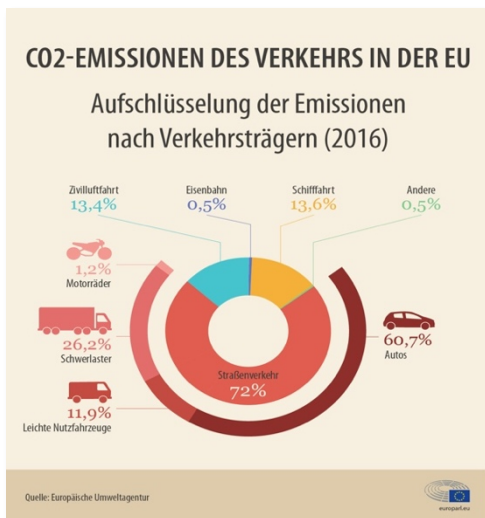
## M2b: Preis-Nachfrage-Entwicklung ohne und mit Berücksichtigung externer Kosten



Quelle: Skript Universität Trier, unter Bezug auf: Mankiw, G. N., Grundzüge der VWL, 2. Aufl., Stuttgart 2001, S. 224 f. Geringfügig redaktionell bearbeitet.

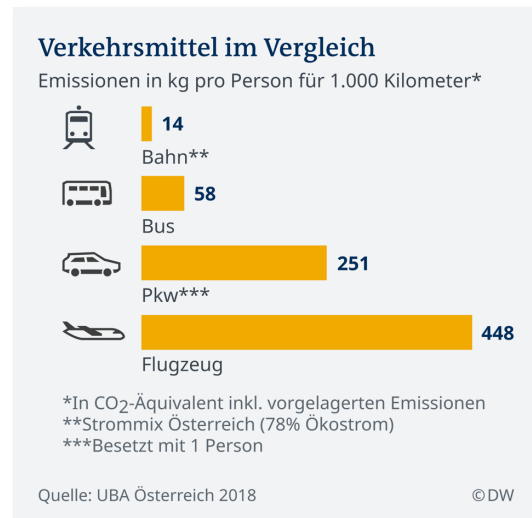
1. Beschreibt die Materialien M1a und M1b.
2. Entwickelt Hypothesen, um das Zustandekommen der dargestellten „Schnäppchenpreise“ zu erklären.
3. Erklärt ausgehend von M2a den Begriff externer Effekte und deren Bedeutung für das Zustandekommen der in M1b dargestellten Preise.
4. Differenzierungsaufgabe: Beschreibe M2b und erkläre: Wie wirkt der Einbezug externer Kosten in der Theorie auf die Preisbildung?

### M 3



<https://www.dw.com/de/ab-wann-wird-die-luftfahrt-grün/a-46363190>

### M 4



<http://www.europarl.europa.eu/news/de/headlines/society/20190313STO31218/co2-emissionen-von-autos-zahlen-und-fakten-infografik>

### M5: Fly green?

**EUROPAS FLUGGESELLSCHAFT MIT DEN NIEDRIGSTEN UND DEN GERINGSTEN EMISSIONEN FLUGPREISEN**

- ✓ Jüngste Flugzeugflotte
- ✓ Größte Auslastungsfaktoren
- ✓ Neueste und sparsamste Motoren

Quelle Abb.: [www.ryanair.de](http://www.ryanair.de), Werbebanner, Zugriff 7.10.2019

### M6: „Nur Kohlekraftwerke stoßen mehr CO2 aus als Ryanair“

Die irische Billigfluggesellschaft Ryanair ist einer der größten Emittenten von klimaschädlichem Kohlendioxid (CO<sub>2</sub>) in Europa. Das zeigen Daten der EU-Kommission zum europäischen Emissionshandelssystem. In dem Ranking lag Ryanair im vergangenen Jahr auf Platz 10. Es ist das erste Mal, dass eine Fluggesellschaft in der Statistik so weit vorne auftaucht. Einen noch größeren [absoluten] CO<sub>2</sub>-Ausstoß als Ryanair haben nur Kohlekraftwerke.

Die Emissionszahlen führten zu heftiger Kritik von Umweltschützern: Der Verband Transport & Environment (T&E) rechnete vor, die CO<sub>2</sub>-Emissionen von Fluggesellschaften in der EU seien 2018 um 4,9 Prozent und in den vergangenen fünf Jahren um 26 Prozent gestiegen. Die anderen Sektoren im Emissionshandel hätten 2018 dagegen einen Rückgang des CO<sub>2</sub>-Ausstoßes verbucht.

Der Verband kritisierte unter anderem die steuerliche Sonderstellung für den Luftverkehr: Fluggesellschaften zahlen keine Kraftstoffsteuer für ihren Treibstoff, Flugtickets für internationale Verbindungen sind von der Mehrwertsteuer befreit.

Ryanair verteidigte sich: Je Flugkilometer und Passagier gerechnet seien die Emissionen dank moderner Flugzeuge die niedrigsten in der Branche. Man sei deshalb die „grünste und sauberste Fluggesellschaft Europas“. Die Airline hat ihre Passagierzahlen seit 2014 um knapp 60 Prozent auf 130 Millionen Kunden im Jahr gesteigert.

Quelle: FAZ v. 2.4.2019 (<https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/ryanair-unter-den-10-groessten-co2-emittenten-europas-16120932.html>), Zugriff: 7.10.2019

### M7a

Grünen-Vorsitzender

## Habeck strebt Ende von Inlandsflügen bis 2035 an

Besteuerung von Kerosin, subventionierte Bahntickets, Flüge für Beamte nur noch in Ausnahmefällen: Mit einer Reihe von Maßnahmen will Grünen-Chef Habeck das Ende der Inlandsflüge einläuten.

Quelle: Spiegel-Online. 24.7.2019. Zugriff: 7.10.2019

### M7b



Quelle: Facebook-Beitrag aus dem Raum Hildesheim, Zugriff: 7.10.2019

1. Analysiere die Bedeutung von Treibhausgas-Emissionen durch zivile Luftfahrt (M3, M4).
2. Stelle die Aussagen in M5 und M6 gegenüber.
3. Sollten Flugpreise durch Einbezug externer Kosten deutlich erhöht werden? Nehmt vor dem Hintergrund Eurer bisherigen Ergebnisse Stellung. Bezieht M7a und M7b mit ein.